

## **ОТЧЕТ**

### **Главы Кинешемского муниципального района Катаева А. А. «О результатах деятельности Администрации Кинешемского муниципально- го района в 2023 году».**

Уважаемый Виктор Вячеславович, уважаемые депутаты, руководители предприятий и организаций Кинешемского муниципального района (далее – КМР), коллеги, присутствующие.

Сегодня вы слушаете отчёт о результатах деятельности Администрации КМР в 2023 году, он проходит в привычном формате отчетов заместителей по направлениям и моего доклада, охватывающего те сферы, которые не вошли в отчеты заместителей, подведение итогов ушедшего года и задачи на текущий год и последующие сроки.

В целом, 2023 год можно назвать довольно удачным для КМР, но есть и негативные тенденции, поэтому хотелось бы поговорить не только об успехах, но и задачах, стоящих перед муниципалитетом по решению негативных моментов.

#### **Численность населения района.**

Начнём с анализа базового показателя - численность жителей муниципалитета.

Достаточно красноречивая тенденция, согласитесь?

Только вдумайтесь за пять прошедших лет численность населения района снизилась более чем на 3 тыс. человек, это всё официальная статистика. Динамика снижения численности за последние 5 лет выросла в два раза. Такая картина характерна, к сожалению, для многих муниципалитетов области, за исключением может Кохмы и Ивановского района и г. Иваново. Да и в целом по стране в 75% субъектов зафиксировано снижение численности населения.

Не случайно в своем обращении к Федеральному собранию Президент РФ отметил, что необходимо не только сохранить существующие меры поддержки семей особенно многодетных, но разработать ряд новых.

Последствия сокращения населения - это закрытие детских садов и школ, больниц, магазинов, отделений почты и полиции и, в первую очередь, в сельской местности, где ранее были центральные усадьбы крупных колхозов. И здесь все взаимосвязано, мы к этому ещё вернёмся, говоря о направлениях развития муниципалитета.

Теперь к абсолютным цифрам. Фактическая численность жителей района ещё меньше.

Около двух тысяч человек прописаны на нашей территории, но реально здесь не проживают, по многим адресам отсутствуют дома либо они не пригодны для жилья. Это выявлено работниками участковых избирательных комиссий при проведении мероприятий «Информ УИКа» во время прошедшей президентской выборной кампании.

Есть проблема резиновых домов, где прописаны десятки людей, никогда здесь не проживавших. Особенно это характерно для Батмановского сельского поселения.

Каковы же причины снижения численности населения района?

Их несколько, и все, к сожалению, носят устойчивую негативную тенденцию, которая усиливается из года в год.

Во-первых, это превышение смертности над рождаемостью, то есть естественная убыль населения.

На слайдах вы видите данные из отчета главного врача Кинешемской центральной районной больницы, на которых можно сравнить данные по району в сравнении как с соседними муниципалитетами, входящими в зону обслуживания ЦРБ, так и со среднеобластными показателями. Как видите тенденция негативная.

Во-вторых, трудовая миграция, прежде всего трудоспособного активного населения. Здесь тоже прослеживается устойчивая динамика оттока населения из-за отсутствия рабочих мест, отвечающих потребностям населения (чаще всего в размере оплаты труда).

И конечно, это колоссальный отток молодежи, в том числе и другие регионы. Что в свою очередь приводит к старению населения, уменьшению трудоспособного населения и, естественно, к снижению рождаемости.

Задача муниципалитета создать условия для замедления отрицательных тенденций и их изменения на положительные, мы должны сделать наш район привлекательным не только для наших жителей, но и для людей извне, чтобы у них появилось желание переехать в наш район на постоянное место жительства.

Да это не просто, и это работа не одного дня и даже не одного года. Но это нужно делать, и здесь каждый из нас может внести посильную лепту и принять участие в формировании привлекательного облика района.

**Перейдём к финансовому состоянию муниципалитета.**

Через некоторое время вниманию депутатов будет представлен отчёт об исполнении бюджета за прошедший год, по своему объёму и количеству

цифр значительно превосходящий мой доклад, поэтому не буду отбирать хлеб у О. А. Бахаревой и остановлюсь только на тенденциях.

Первое что хочу отметить - мы остаёмся одним из немногих муниципалитетов области, незакредитованных и не имеющих просроченной кредиторской задолженности. Наши образовательные учреждения также не имеют просроченной задолженности.

Даная тенденция сохраняется на протяжении более двух десятков лет.

Коллеги, я считаю, это серьезным достижением и это безусловно результат по хорошему консервативной финансовой политики.

Во-вторых, НДФЛ занимает весомую роль в формировании доходной части бюджета муниципалитета.

Это неслучайно, ведь доля НДФЛ в собственных доходах района составила 77,7%, а доля НДФЛ в общем бюджете района составляет 26%, это более четверти.

В то же время после передачи части полномочий от сельских поселений муниципальному району с 2017 года изменилось расщепление НДФЛ, и теперь в бюджеты сельских поселений поступает только 5% налога, что безусловно негативно сказывается на формировании бюджетов сельских поселений и недостающую разницу приходится компенсировать различными способами.

Но справедливости ради необходимо отметить, что с 2017 года с сельских поселений ушла существенная часть полномочий. Мы затронем этот вопрос немного позднее.

Вот за кого можно порадоваться так это за бюджет Наволокского городского поселения.

В отличии от сельских последних в городских не было передачи полномочий и распределение НДФЛ осталось традиционным- 45% поступает в бюджет Наволокского городского поселения.

### **Работа межведомственной комиссии**

Главная тенденция на уровне района - рост собираемости платежей различных уровней (как налоговых, так и неналоговых поступлений), повторюсь это единственный источник увеличения бюджета.

В этой связи нельзя забывать про работу с различными группами должников.

На представленном слайде наглядно видна динамика поступления в бюджет КМР задолженности по различным группам платежей. За прошедший 2023 год, благодаря слаженной работе Межведомственной комиссии по обеспечению своевременности и полноты поступлений обязательных платежей, в консолидируемый бюджет района поступило более 2,2 млн. рублей.

При этом размер дотаций из областного бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в последние годы остаётся практически неизменным, как видно из представленного слайда. Другими словами, нам надо не рассчитывать на рост областных дотаций, а надо создавать рабочие места и увеличивать поступление НДФЛ.

Основным расходным обязательством муниципалитета является сфера образования.

### **Численность дошкольников + школьников**

КМР самый большой по площади в Ивановской области, это накладывает отпечаток на сеть учреждений образования. Тем не менее, с 2015 года их количество остаётся неизменным, мы только юридически присоединили Ильинскую и Красногорскую школы к Луговской и Решемской, сохранив учреждения на той стороне, а детский сад в Батманах присоединили к Батмановской школе. На мой взгляд, это говорит о том, что существующая сеть образовательных учреждений района на сегодняшний день оптимальна. Мы пока можем позволить себе иметь три малокомплектных детских садика в Шилекшинском сельском поселении.

Но здесь ключевой момент - пока. Вы видите на слайде, как снижается количество дошколят, это следствие снижения общей численности населения района, здесь все взаимосвязано.

По школам беспокойство вызывает маленькое количество учащихся в школах Шилекши, Батман и Решмы. Это малокомплектные школы, из-за отсутствия учеников им не хватает финансирования.

При этом, как ясно из отчета О. А. Лебедевой, все наши школы находятся в хорошем состоянии.

В 2023 году район продолжил участие во многих областных и федеральных программах, во всех школах отремонтированы спортзалы, во всех 7-ми школах теперь есть Точки роста и Предметные точки роста.

Мы вкладываем значительные средства в образовательные организации и результат виден - наши образовательные учреждения сегодня имеют лучшее оснащение, чем у нашего городского соседа, это я не только, как Глава муниципалитета так говорю, но и как родитель, есть с чем сравнивать.

Благодаря этому а также меньшей наполняемости классов по сравнению со школами Кинешмы две наших школы - Дьячевская и Луговская выиграли конкуренцию за ученика у школ Кинешмы, более чем в три раза увеличив количество ребят, проживающих в городе, но обучающихся в Дьячевской и Луговской школах: на 01.09.2023 их количество составило 44 и 176 учеников соответственно. Теперь к ним присоединилась еще одна наша замечательная школа в с. Батманы, в которой с прошлого года проходят обучение уже 9 учеников из г. Кинешма.

Значит мы все делаем правильно. А начиналось все с идеи привлечения городских учеников и соответственно увеличения финансирования школ, при поддушевом финансировании деньги идут за учеником, рекламы на тв, газетах, социальных сетях, сарафанном радио, экскурсий родителей потенциальных учеников и, конечно, допрасходов на ремонт и оснащение школ, приобретение школьных автобусов и т д.. Это было интересно, и как показала жизнь - правильно, мы вложились в наши образовательные учреждения, выводя их на новый уровень.

В конце прошлого года мы посетили все школы района, и я испытываю

На слайде вы видите рост числа школьников, но отнимите городских ребят и получим тоже снижение. Это конечно плохо и, к сожалению, это тоже тенденция.

## **Образование**

Большинство показателей сферы образования, о которых в своей части доклада говорила О. А Лебедева, подтверждают, что район находится в лидирующей группе муниципалитетов, за что низкий поклон и слова благодарности нашим учителям и педагогам, воспитателям и всему управлению образования за их труд.

Но я всегда и как глава, и просто как родитель хочу большего: цель – наши дети должны не только иметь хорошие отметки и высокие баллы ГИА и ЕГЭ, но и быть здоровыми и всесторонне развитыми, то есть конкурентно-способными во взрослой жизни.

И здесь у муниципалитета бескрайний фронт работ – мы не сможем поменять школьную программу, даже если что-то не устраивает, не наш уровень, а вот целенаправленно развивать все образовательные учреждения, позволяющие раскрывать таланты наших детей, оперативно реагируя на изменения внешней среды – вот задача, которую я ставлю и управлению образования, и руководителям образовательных учреждений.

Ещё раз подчеркну, лично я считаю успехи детей в этих областях более важными, чем отметки по школьной программе или результаты ГИА и ЕГЭ, во взрослой жизни навыки и компетенции как раз и бывают востребованы.

Считаю, и это тоже тенденция, но уже хорошая, что мы справляемся с этой задачей, наши дети участвуют и побеждают в различных конкурсах и соревнованиях, наши коллективы известны и за пределами нашей страны, хочу отметить что за каждым таким коллективом стоит в хорошем смысле слова «больной на голову человек» - педагог допобразования, тренер, учитель, и наша задача создать им условия для работы и творчества.

Проблемы отрасли – большое количество ребят, обучающихся во вторую смену в Наволоках. Пока вариант со строительством новой школы на 800

мест по соответствующей федеральной программе очень сложен и далек, а здание 1-й школы требует капитального ремонта, для этого уже подготовлена проектная документация, необходимо приложить еще немного усилий чтобы попасть на ближайшие годы в федеральную программу, которая набирает обороты на территории области.

Ещё одна проблема отрасли - это старение кадров, вы видите на слайде-подпитки молодыми кадрами нет, это значит завтра нас ждёт серьезная проблема.

Прошедший год показал, что в стране переоценена работа артистов, профессиональных спортсменов и в то же время недооценён труд людей, без которых нормальная жизнь невозможна - врачей, медсестёр, учителей и педагогов, слесарей.

Если хотим здоровое и грамотное, думающее поколение детей- необходимо делать эти профессии более привлекательными, и в первую очередь - для молодёжи.

### **Сфера ЖКХ, благоустройство, дороги, газификация**

Сделано в этой сфере немало и одним из критериев здесь является готовность к отопительному сезону и его прохождение, но я бы отметил важнейший, по моему мнению, момент: нам удалось сохранить в муниципальной собственности все объекты коммунальной инфраструктуры в сельских поселениях и акции ОАО «Наволоцкое коммунальное хозяйство», а это с одной стороны – гарантии прохождения отопительного сезона, с другой, актив муниципалитета. Помните я ранее говорил о передаче полномочий от сельских поселений, дак вот с передачей полномочий почти одновременно район принимал существующие имущественные комплексы и объекты ЖКХ, которые числились за поселениями. В настоящее время все объекты Кинешемского муниципального района - тепло и водоснабжения, водоотведения - зарегистрированы. Передача объектов в собственность позволила выстроить более системную работу и уйти от практики «латания дыр» к практике более капитальных ремонтов, в том числе с привлечением областных средств, что ранее не было возможным.

В то же время эта самая проблемная сфера, которая затрагивает всех жителей. И она требует системного подхода «вдолгую».

Сделано уже не мало, но еще многое предстоит сделать: где-то поменять сети, где-то провести модернизацию и где-то требуется строительство новых объектов, особенно это актуально для объектов водоотведения.

Также нам приходится принимать объекты ВКХ от других предприятий, в частности от двух наших психоневрологических интернатов на территории Горковского с/п. Данные учреждения освобождаются от не профильной для себя деятельности и это естественно.

Еще одной проблемной точкой на карте района является с. Батманы. Гарантирующая организация по водоснабжению, которая, кстати, является собственником комплекса, находится в сложном финансовом положении, и она приняли принципиальное решение по передаче части комплекса в собственность КМР. Если мы не хотим проблем с водоснабжением населения и социальных объектов в центральном селе поселения, нам необходимо принять данные объекты и прошу депутатов поддержать данное решение!

Наша задача – входить не только в областные программы, но и в федеральные в целях увеличения эффекта.

Хотел бы отметить, что в прошедшем году нам совместно с администрацией Наволокского городского поселения удалось сдвинуть с мертвой точки еще один важный вопрос, который касается благоустройства и развития микрорайона в п. Лесное. Я говорю сейчас про передачу от Министерства обороны земельного участка под поселком и необходимых коммуникаций в собственность Наволокского городского поселения. На данный момент все необходимые акты подписаны и можно полноценно заниматься модернизацией системы отопления, в принципе, что мы и делаем.

#### Переселение из ветхого и аварийного жилья

Данная программа реализовывалась на территории Наволокского городского поселения. В прошлом году она была закончена, все жители, стоявшие на очереди, были переселены, конечно, реализация подобных мероприятий возможна только при поддержке федерального центра.

Нужно отметить, что 2023 год был очень насыщенным по позитивным изменениям для нашего района.

Так, например, завершилось строительство двух межпоселковых газопроводов от ГРС «Решма»:

- ГРС Решма-Журихино-Зобнино-Ширяха-Шилекша;
- ГРС Решма-Закусихино-Батманы-Головинская-Вахутки-Горки Большие – Кислячиха - Лагуниха.

Объекты газоснабжения общей протяженностью 68 км построены в рамках Программы развития газоснабжения и газификации Ивановской области на 2021–2025 гг. Новые сети обеспечат сетевым природным газом жителей более 350-ти домовладений в 13-ти населенных пунктах Кинешемского района, голубое топливо пришло в д. Закусихино, с. Батманы, д. Головинская, д. Большие Горки, д. Вахутки, д. Кислячиха, д. Лагуниха, д. Антипино, д. Пеньки, д. Журихино, с. Зобнино, и с. Шилекша.

Активно в Кинешемском районе проходит догазификация населенных пунктов, в частности в Решемском и Горковском сельских поселениях, куда газ был проведен в прошлые годы.

Как известно в России две беды: сами знаете какие.

Состояние дорожной сети - очень актуальный вопрос для жителей района, особенно из отдаленных населенных пунктов, уже только потому, что им приходится добираться дальше и дольше, не говоря уже об отвратительном состоянии дорожного покрытия на многих участках.

Что же с ремонтом дорог в 2023 году... Объемы проведенных работ превысили все наши самые смелые ожидания, в порядок привели даже участки дорожной сети, которые были запланированы только на этот 2024 год. В рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» было по факту отремонтировано более 53 км региональной сети:

завершился 1-й этап капитального ремонта дороги «Кинешма-Батманы-Шилекша» протяженностью 18 км. Осенью приступили ко 2-му этапу, дополнительно сделали еще 7 км полотна в направлении Шилекши. Были отремонтированы важные для муниципалитета дороги «Кинешма – Иваниха Большая – Пospelиха», участок дорог «Решма – Зобнино», «Антипино-Закусихино», подъезд к д. Лагуниха. Также, что очень важно, в прошедшем году отремонтированы центральные улицы в населенных пунктах: Батманы, Зобнино, Закусихино и Лагуниха. Привели в порядок несколько улиц в Наволоках, в том числе около Базарной площади. Сделали подъезд к д. Вахутки, где размещается музей маршала Василевского и носящий его имя военно-исторический комплекс. Был уложен новый асфальт на участке автодороги «Велизанец-Тарасиха», ведущий к спортивно-туристическому комплексу «Родной край». Опережающими темпами отремонтирована трасса «Федяево–Семеновское–Батманы», вместо двух километров асфальта здесь положили семь – теперь можно комфортно доехать до деревни Кислячиха, где находится парк «Добрый». Как видите, рекордный объем дорожных работ не просто улучшил качество жизни жителей села, но и повысил привлекательность наших туристических объектов, что должно сказаться на их посещаемости и популярности.

Также в прошлом году была сдана в эксплуатацию так называемая «дорога жизни» - «Жажлево – Ильинское», она наконец-то соединила территорию Ласкарихинского с/п с территорией Заволжского района. 12 км отличного асфальта с остановками, дорожными знаками и разметкой. Теперь с территории Ласкарихинского поселения добраться до районного центра можно в любое время года. Поздравляю жителей Ласкарихинского поселения с этой победой!

Не могу не затронуть проблему утилизации отходов, возникшую в январе 2014 года. Вы все прекрасно знаете, что есть решение Шуйского суда о закрытии свалки в г. Наволоки и необходимости рекультивации земельного участка, на котором она располагается. Данный объект после его закрытия не раз доставлял неудобства жителям г. Наволоки своими возгораниями.

Администрацией КМР проделана огромная титаническая работа по решению данного вопроса. Сейчас можно сказать, что мы добились существенных

результатов: подписано соглашение о выделении финансирования на рекультивацию, и в данный момент проводится конкурсная процедура по определению подрядчика на выполнение данных работ. Дмитрий Николаевич, прошу взять работы по данному объекту на особый контроль, необходимо провести полный комплекс работ в сжатые сроки. Для этого необходимо начать подготовительную проработку уже сейчас, до того, как будет определен подрядчик.

### **Благоустройство - комфортная городская среда**

Мы видим, как благодаря губернатору в область привлекаются огромные средства в этом направлении. Благоустроены и продолжают благоустраиваться и преобразовываться территории в малых городах и поселках: Палехе и Лухе, Юрьевце и Гав-Посаде, Кинешме и, конечно же, в Наволоках. Совместные усилия не были напрасными, и Наволокам удалось выиграть грант на благоустройство Базарной площади. Это еще один шаг к решению поставленной задачи по благоустройству городского пространства Наволок, объединяющего в себе базарную площадь как главное городское пространство, прогулочную зону на волжской дамбе с выходом в Комсомольский парк и улицу Энгельса, главную транспортную артерию в наиболее густонаселенном микрорайоне города. Работы, которые были начаты в прошлом году, должны быть закончены во втором квартале текущего года. Я надеюсь, жители и гости г. Наволоки по достоинству оценят данное пространство. Кстати, вчера была статья местного издания 168 часов по данной площади, и они были очень удивлены, почему у нас не так как в Юрьевце или Заволжске. На самом деле все просто, проделана огромная работа с проектировщиками, исполнителями, смежными организациями, и всех мы нацеливали на результат, который должен понравиться жителям.

Поэтому, Вадим Александрович, обращаюсь к Вам, объект должен быть закончен в установленные сроки и, конечно же, с соответствующим качеством работ.

Участие в программе местных инициатив - это еще один хороший ресурс по привлечению финансовых средств на преобразование и благоустройство наших территорий. И в этом направлении у нас тоже есть успехи. В прошедшем году реализовано 7 проектов на 5,12 млн. руб. по данной программе. Это тоже наш рекорд. Новые спортивные площадки построили в Шилекшинском и Решемском сельских поселениях, а также в Наволокском городском поселении. В конце 2023 года наши поселения смогли качественно подготовить заявки и пройти отбор. На 2024 год удалось взять девять грантов на общую сумму более 9.5 млн. рублей. Это работу необходимо продолжать в каждом поселении, а у кого не получается с подготовкой заявок - необходимо воспользоваться помощью коллег.

Безусловно, администрация района вместе с поселениями включится в эту работу.

Вернусь к началу доклада, за счёт чего можно пополнить местные бюджеты, получив средства на исполнение полномочий муниципалитета и решение вопросов местного значения, как указанных в сегодняшних выступлениях, так и не вошедших в них.

Только развивая район, создавая новые рабочие места, создавая условия для комфортной работы и жизни.

Направления развития КМР определены в его стратегии, вытекают из географического расположения и здравого смысла:

Промышленность, сельское хозяйство и рекреация, туризм, отдых, санаторное лечение.

Коллеги, наш район – это проекция огромной страны на карту отдельного муниципалитета, даже отдельное Решемское сельское поселение, состоящее из зон Дьячево, Решмы и Журихино - подходит под это определение.

Промышленность, кроме Наволок, представлена в Луговском поселении («Картель»), Решемском («Решма-лес»). Предпосылками создания новых промышленных предприятий являются наличие свободных площадей и дешёвых мощностей энергетики, хорошей логистики, налоговые преференции и, **что особенно важно, наличия трудовых ресурсов с определенными компетенциями**, и тд.

Наши сельские поселения не обладают набором таких предпосылок, поэтому надо развивать сельское хозяйство и рекреацию.

## Туризм

Начну с развития туризма - отрасли, которая позволяет вовлекать все большие слои населения в процесс, позиционировать как муниципалитета в целом, так и отдельные населенные пункты в Российском масштабе, способствовать их развитию.

Наличие Волги и двух лучших в области санаториев, где ежемесячно отдыхают и оздоравливаются более тысячи иногородних граждан, уже заставляет нас развивать туризм. Но, например, в Юже, где нет таких конкурентных преимуществ как у нас, индустрия гостевых домов с интерактивными программами развита на порядок лучше просто потому, что люди в этом вопросе более активны, и нам есть чему поучиться.

В каждом из поселений есть своя изюминка, надо только её найти и обыграть.

Сегодня в Кинешму и Юрьеvec после многолетнего отсутствия вернулся речной туризм, но мы как ближайший сосед не смогли воспользоваться благоприятной ситуацией в 2023 г., направив часть туристического потока по

маршрутам района. Это необходимо сделать в этом году, скоординировав наши усилия с городом и туроператором, устранив предыдущие замечания

### **Сельское хозяйство**

Базовая отрасль на большей территории района.

Самая зависимая от многих факторов, начиная от погодных условий и заканчивая уровнем бюджетного субсидирования.

Сегодня надо признать факт – нам удалось привлечь в район новых инвесторов с современными технологиями.

Сергей Валерьевич и Василий Леонидович, вам отдельное спасибо, проделана большая работа. И теперь зерно, выращенное на территории Кинешемского района, отправляется даже на экспорт.

Обратите внимание на слайд мы видим, что по всем видам растениеводства есть рост, особенно по зерновым. И это все благодарю крупному и серьезному инвестору грейнрус.

Но меня беспокоит ситуация с кадрами в сельских поселениях, где специалистами работают жители Кинешмы.

Это ещё и следствие реформ местного самоуправления, и сегодняшняя модель не оптимальна.

И я ни в одном из поселений не вижу подготовки кадров, включая резерв на руководящие должности. Такая позиция глав вызывает как минимум удивление.

Чтобы местное самоуправление не осталось на бумаге, необходимо активно вовлекать население в решение местных вопросов.

Развитие Тосов, тсж, общественных организаций - вот важнейший вектор развития общества. Надо поддерживать все инициативы жителей, вместе мы сделаем больше.

Это одна из важнейших задач не только для администраций, но и для депутатского корпуса.

### **День района**

В этом году нашему району исполняется 95 лет, и нам всем предстоит большая работа в рамках подготовки к празднованию этого события. Но я уверен, вместе у нас все получится!

В завершение моего выступления хотелось бы сказать слова благодарности за проделанную работу в адрес депутатов Совета, сотрудников админи-

страции района, руководителей предприятий и учреждений, и конечно, в адрес глав поселений Кинешемского района.

г. Кинешма 11 апреля 2024 г.